

Jaarplan 2026

Landelijke Voorziening
Crisisbeheersing (LVCb)





Over de LVCb

De Landelijke Voorziening Crisisbeheersing (LVCb) helpt zo'n 1000 organisaties samenwerken in alle fases van crisisbeheersing. Via de LVCb staan crisispartners met elkaar in verbinding. Daardoor kunnen zij voor, tijdens en na de crisis rijke en actuele beelden uitwisselen. En op basis daarvan samen de juiste en voor iedereen passende besluiten nemen.

De LVCb bestaat uit de doctrine 'Netcentrische crisisbeheersing' en een platform met veilige systemen die de besluitvorming ondersteunen. Het Landelijk Crisismanagement Systeem (LCMS) is één van die systemen. Zowel het platform als de werkwijze is altijd in ontwikkeling om relevant en betrouwbaar te zijn voor crisispartners. Zo integreren we data en BI om de beelden in het LCMS te verrijken. We verbeteren de continue beschikbaarheid van het platform door het aan te bieden via Diginetwerk. En in samenwerking met onze academische partners sluiten we steeds aan op de nieuwste wetenschappelijke inzichten.

Langetermijnvisie 2026-2030

De LVCb-visie 2026-2030 is gebouwd op de pijlers 'Betrouwbaar', 'Toekomstbestendig' en 'Verbonden'. Vanuit dit fundament wordt binnen de LVCb de komende jaren gewerkt aan het behalen van de volgende doelstellingen.

Verbonden – Partners verbinden in een netwerk

Crises worden complexer en (cyber)dreigingen nemen toe. De LVCb anticipeert hierop door het netwerk van organisaties rond het vitale proces crisisbeheersing te faciliteren. In dit netwerk staan bij crisis betrokken partijen met elkaar in verbinding: op menselijk én technisch niveau. Afhankelijk van de crisis kunnen publieke of private partijen indien gewenst en geoorloofd ook ad hoc aansluiten. Zo zijn tijdens of in voorbereiding op een crisis alle relevante informatiebronnen en capaciteiten beschikbaar. Het verbinden van partners in een netwerk is de basis van de LVCb. Dit onderwerp staat de komende jaren dan ook nog centraal en wordt verder uitgebreid in de thema's 'Focus op samenwerking', 'Samenwerking KCR2' en 'Betrouwbare Informatie'.

Betrouwbaar – Veilig informatie delen

Omdat crises zich niet laten voorspellen is 24/7 beschikbaarheid van de LVCb noodzakelijk. Daarnaast is het uiterst belangrijk dat de informatie binnen de LVCb betrouwbaar is. Het veilig delen van informatie heeft dan ook de hoogste prioriteit. De thema's 'Regie op eigen informatie', 'Beveiligde omgeving' en '24/7 beschikbaarheid' geven hier invulling aan.

Toekomstbestendig – Professioneel en vakbekwaam samenwerken

Succesvol samenwerken via de LVCb vraagt van organisaties dat zij vakbekwaam worden en blijven in netcentrische crisisbeheersing. Een formele en duidelijke sturingslijn waarborgt de samenwerking tussen partners door generieke afspraken en standaarden vast te stellen. Technologische ontwikkeling biedt veel kansen om besluitvorming te verbeteren. De LVCb geeft invulling aan deze kansen via de thema's 'Vakbekwaam', 'Datagedreven' en 'Integratie en modulariteit'.



Context 2026

De uitvoering van het Jaarplan LVCb 2026 wordt gestuurd door een aantal (verwachte) ontwikkelingen.

> Ontwikkelingen KCR2

De opvatting dat KCR2 en LVCb elkaar kunnen versterken in zowel effectiviteit als efficiëntie, is inmiddels breed omarmd. Daarom wordt de samenwerking tussen de twee organisaties in 2026 verder verdiept. Dit geldt voor de governance en de operationele samenwerking. De opdrachtgevers van KCR2 buigen zich over dit vraagstuk.

> Operationalisering visie LVCb 2026-2030

Inhoudelijk is de visie LVCb 2026-2030 breed gedragen; op operationeel, ambtelijk en bestuurlijk niveau. De operationalisering van deze visie (in middelen en tijd) is nog onderwerp van onderzoek en gesprek. Naar verwachting loopt dit onderzoek door in 2026, waardoor de planning voor 2026 nog beleidsarm en binnen de bestaande financieringskaders is.

> Veiligheid

Cyberweerbaarheid is een groeiend thema in de crisisbeheersing. De veiligheid van het technische platform heeft dan ook de hoogste prioriteit voor de LVCb. De wens van de opdrachtgevers om de LVCb, naast snel deelbare niet-gerubriceerde informatie tijdens crises, ook te gebruiken voor vertrouwelijk communiceren intern en met (enkele) crisispartners, vereist verdieping in 2026. Samen met Defensie wordt deze behoefte verder verkend.

De nieuwe hostingomgeving zorgt voor een grote stap vooruit qua flexibiliteit, veiligheid en technologische mogelijkheden. Maar doordat veel aandacht naar de migratie gaat en daarnaast naar de focus op veiligheid, moeten verwachtingen rond de ontwikkeling van het LCMS worden bijgesteld: er worden beperkt functionaliteiten opgeleverd in 2026.

> Weerbaarheid

Het thema weerbaarheid krijgt steeds meer aandacht en uitwerking in Nederland. De rol van steunpunten, commerciële partijen en burgerinitiatieven wordt verkend. Dit heeft binnen de LVCb invloed op zowel de doctrine als de techniek. Daarom wordt in 2026 in nauw overleg met KCR2 en alle partners verkend wat nodig is om gezamenlijk voor te bereiden op grootschalige crises.



Beoogde resultaten 2026

Voortkomend uit de pijlers 'Verbonden', 'Veilig' en 'Toekomstbestendig' van de LVCb-visie 2026-2030, staan hieronder per thema de beoogde resultaten voor 2026. Van elk resultaat zijn de deelresultaten per kwartaal uitgewerkt.

Verbonden

> Datagedreven

De LVCb helpt partners besluiten nemen op basis van geduide data.

- Q2** De principes van de DA-BOB worden verder uitgewerkt in de doctrine en in de implementatiedocumentatie.

> Samenwerking KCR2 - LVCb

Ondersteuning van de informatiebehoefte van KCR2.

- Q1** Er wordt deelgenomen aan het onderzoek Marsroute Informatiemanagement KCR2; dit bewaakt de samenhang LVCb-KCR2 in de doorontwikkeling van beide organisaties.
- Q1-Q4** Samen met KCR2 worden de landelijke (en sectorale) operationele beelden (door)ontwikkeld.
- Q1-Q4** De LCMS-pagina 26 'Doorlopend Netwerkoverzicht' met daarin relevante informatie van organisaties, wordt uitgebreid met op de LVCb aangesloten partijen.
- Q1-Q4** KCR2 en de LVCb komen op regelmatige basis samen om op inhoud gezamenlijk doelen te stellen en stappen te zetten. Beide organisaties nemen structureel deel aan elkaars netwerken. Er wordt projectmatig gewerkt en er is sprake van wederzijdse deelname in (relevante) projectgroepen.

> Lopende projecten

Voorbeelden van reeds lopende projecten, waarbinnen de behoefte van KCR2 en de functionaliteit van de LVCb op elkaar worden afgestemd zijn:

- > Gezamenlijk optrekken naar landelijke partners om data te ontsluiten.
 - > Opzetten gemeenschappelijke datacatalogus (om tijdens crisis de juiste kaarten te vinden).
- Q3** In samenwerking met KCR2 en de coalitie Rijk worden de vakbekwaamheid in netcentrische crisisbeheersing en de samenwerking op het gebied van informatiemanagement binnen het Rijk vergroot. Het Handboek Informatiemanagement Rijk wordt geactualiseerd.
- Q4** De blauwdruk NCW-KCR2 krijgt een update. Dit is nadrukkelijk een update: het beschrijven van de situatie 'as-is', zoals KCR2 de taken nu uitvoert op het gebied van informatiemanagement.





- Q4** Samen met met KCR2 wordt het onderzoek Bovenregionale Samenwerking (NIPV) uitgevoerd op twee onderzoekslijnen:
- > *systemisch verklaren*, waarbinnen middels proeftuinen een toepasbare aanpak wordt opgeleverd om complexe risico- en crisisfenomenen in kaart te brengen;
 - > *coördinatie van maatschappelijke netwerken*, waarbinnen invulling wordt gegeven aan het begrip (informatiegestuurde) coördinatie en het concreet toepasbaar maken ervan; in relatie tot het type organisatie (bedrijf, NGO, burgerinitiatief). Dit gebeurt in nauwe samenspraak met KCR2.

Betrouwbaar - Veilig informatie delen

> Beveiligde omgeving

Het LVCb-platform is sterk beveiligd waardoor informatie met vertrouwen gedeeld kan worden via het platform.

- Q1** Er komt meer handelingsperspectief op meldingen vanuit het operationele Security Operation Center (SOC), met name rond pogingen tot ongeautoriseerde toegang.
- Q3** Samen met JenV/DII worden de landelijke richtlijnen op het gebied van informatie-beveiliging verkend.
- Q3** Het project 'LCMS Confidentieel' dat de LVCb samen met Defensie uitvoert, levert een concrete en generiek toepasbare oplossing om gerubriceerd informatie uit te wisselen op.
- Q4** Het technische platform van de LVCb wordt succesvol gemigreerd en operationeel op de nieuwe hostingomgeving.

> 24/7 beschikbaar

De LVCb is 24/7 beschikbaar in techniek en (vakkundig) support.

Q1-Q4 De LVCb voldoet aan de verplichtingen zoals in de Service Level Agreement opgenomen. Let op: zolang er geen besluitvorming op de financiering van de visie is, betreft dit vooralsnog geen (skilled) ondersteuning buiten kantoortijden.

> Regie op eigen informatie

Crisispartners hebben volledige regie op de informatie die zij delen met andere partijen.

- Q4** Het principe van Situationeel Samenwerken wordt verder voorbereid, door onder andere:
- > het uitfasen van technische rollen en rechten
 - > borging in de netcentrische werkwijze.



> Betrouwbare informatie

De data en informatie waarmee de LVCb-gebruiker werkt, is betrouwbaar en van hoge kwaliteit. Het is zichtbaar en geverifieerd van wie de informatie afkomstig is.

- Q1-Q2** De campagne 'Verbetering situatiebeelden' wordt opgeleverd en de bijbehorende adviezen worden geïmplementeerd bij organisaties.
- Q2** De toegang tot het LCMS via LCMS-accounts wordt uitgezet en alleen federatief inloggen wordt nog gefaciliteerd.
- Q3** Logging en audit-informatie ten behoeve van het SOC (en dat van partners) wordt verbeterd.
- Q4** Er komen factsheets waarin de principes uit de doctrine verder zijn gespecificeerd (waaronder 'gevoed uit de bron' en 'delen tenzij...').

Toekomstbestendig

> Focus op samenwerking

De samenwerking tussen crisispartners is gebaseerd op een gedeelde doctrine, generieke afspraken en standaarden, netwerken en sturingsgremia.

- Q1-Q4** Er worden diverse fysieke en digitale bijeenkomsten georganiseerd om kennis uit te wisselen en het netwerken te stimuleren.
- Q1-Q3** Het tijdens onvoorziene crises ad hoc aansluiten van partners op de netcentrische werkwijze wordt uitgewerkt.
- Q2** De doctrine wordt op een aantal thema's verder ontwikkeld: 'landgrensoverschrijdende crisisbeheersing', en de spanning tussen 'delen tenzij..' en 'vertrouwelijke informatie-uitwisseling'. Daarnaast krijgt 'netwerkmanagement' een prominenter rol.
- Q2** De conferentie ISCRAM 2026 wordt gehost in samenwerking met de Universiteit Leiden.
- Q2** De pilot Crisistutorial, om met AI kennis te ontsluiten voor- tijdens en na crisisbeheersing, wordt afgerond en afhankelijk van de uitkomst in beheer genomen.
- Q3** Nieuwe partners worden aangesloten, waaronder DV&O, Pro-Rail, NS, de netbeheerder-sector, verschillende DCC-en, en het RIVM (en onderdelen daarvan).
- Q3-Q4** Sectoren als telecom, luchtvaart en spoor worden verkend.

> Vakbekwaam

Aangesloten crisispartners worden ondersteund in vakbekwaam worden en blijven. De doctrine Netcentrische crisisbeheersing wordt doorontwikkeld door evaluaties en onderzoek.

- Q1** De e-learning modules van het LCMS en NCW worden geactualiseerd conform de actuele werkwijze en inzichten.
- Q1-Q4** Het programmateam levert een bijdrage aan vakbekwaam worden en blijven. Dit gebeurt door op treden als docent, workshopbegeleider, spreker, tegenspeler of waarnemer.
- Q2** Er wordt een certificeringssystematiek voor implementatie- en opleidingspartners gemaakt.





- Q2** De totstandkoming van de ‘Staat van Netcentrisch werken’-rapportage wordt vernieuwd, mits voldoende organisaties hun input hebben gegeven.
- Q3** Het handboek Plot wordt als vervolg op de campagne grafisch beeld geactualiseerd.

> Modulariteit en integratie

Het technische platform van de LVCb bestaat uit losse, vervangbare componenten om de robuustheid van het systeem te vergroten en is zowel intern als extern gekoppeld.

- Q2** De LCMS Plot-functionaliteiten worden gerealiseerd in de LCMS-release Q2.
- Q4** Het Europese project Hawkeye loopt door, met verdere implementatie van koppelingen tussen het LCMS en het Belgische Paragon.
- Q4** De aanpassing naar het modulair maken van de Frontend van het LCMS (FENG) wordt conform de roadmap LCMS verder gerealiseerd. Dit draagt bij aan een veiligere en meer schaalbare applicatie.

> Overige resultaten en activiteiten

- Q2** De Visie LVCb 26-30 wordt vastgesteld met bijbehorende governance en meerjarenbegroting. En een financieringssysteem, waarin zijn opgenomen:
> het opgeleverde onderzoek naar de scenario's om de visie te financieren;
> het herziene ‘PWC-rapport’ over de financieringssysteem.
- Q4** Het programmamanagement van de LVCb wordt uitgevoerd.

> Communicatie

De vraag ‘Wat houdt de LVCb precies in?’, komt vaak voorbij. Daarbij worden de termen LVCb en LCMS regelmatig door elkaar gehaald. Een helder, gezamenlijk vertrekpunt versterkt de samenwerking tussen bestaande partners en helpt nieuwe partijen bij het maken van de keuze om aan te sluiten op de LVCb. Daarom wordt in 2026 de LVCb-communicatie verder geprofessionaliseerd en uitgebouwd. Dit ondersteunt met name de visie-pijler ‘Toekomstbestendig’. Uiteraard ondersteunt communicatie ook de andere pijlers, maar dit gebeurt meer ad hoc en losstaand.

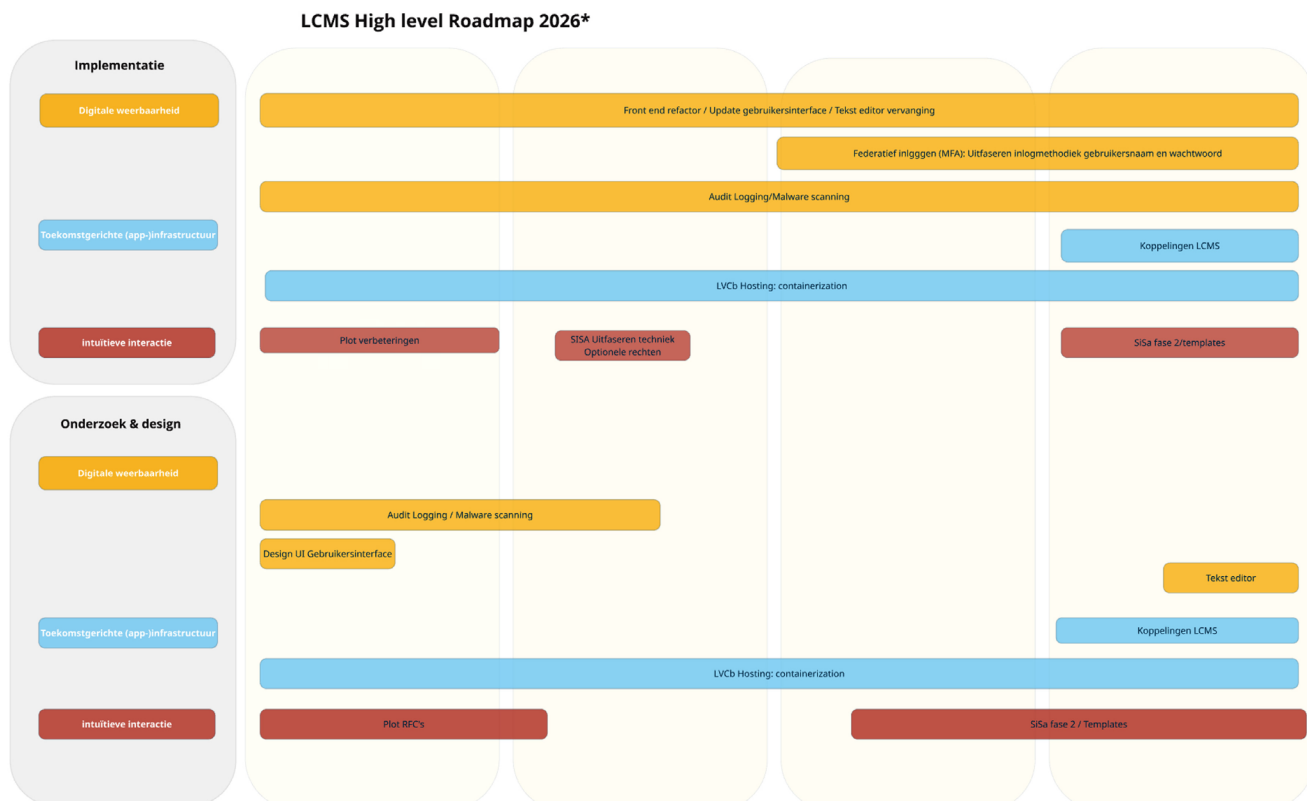
> Beoogde resultaten communicatie

- Q1** Er komt informatiemateriaal over de LVCb beschikbaar. In printvorm en digitaal. Met daarin opgenomen zowel algemene informatie over de LVCb, als meer specifieke informatie over het LCMS en de Netcentrische werkwijze. Daarnaast krijgt de webpagina www.lvcb.nl een upgrade waardoor deze relevanter en gebruiksvriendelijker is. Ook de huisstijl wordt opgefrist.
- Q2** De campagne ‘15 jaar LCMS’ wordt gebruikt om het verhaal van de LVCb verder te verspreiden en om samen met alle aangesloten partners stil te staan bij de gezamenlijke successen van de afgelopen jaren. Diverse crisispartners zijn betrokken bij deze campagne. De fysieke netwerkdag in mei 2026 vormt het slotstuk van de campagne.
- Q2-Q3** De bestaande communicatiekanalen en –middelen worden getoetst aan de informatiebehoeften van de partners. Waar nodig of gewenst wordt een en ander aangepast.
- Q3-Q4** Na vaststelling van de visie wordt gezamenlijk bekeken of het visualiseren hiervan en aanpassing van de huisstijl en ‘het merk LVCb’ wenselijk zijn.



Roadmap LCMS 2026

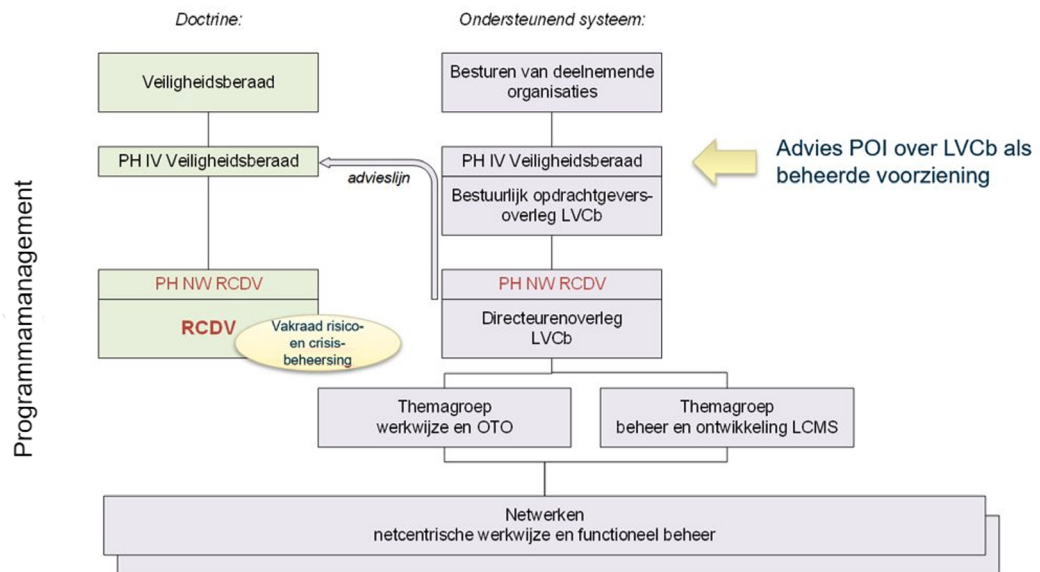
Het LCMS wordt volgens de onderstaande, vastgestelde roadmap doorontwikkeld. Daarin heeft het onderwerp 'digitale weerbaarheid' prioriteit.



*Doorontwikkeling van LCMS volgt agile principes, met focus op flexibiliteit en incrementele voortgang, waardoor regelmatige evaluaties en aanpassingen op de roadmap mogelijk zijn bij nieuwe inzichten en veranderende omstandigheden.



> Organisatie LVCb



NB: POI is inmiddels vervangen door Vakraad Informatievoorziening

> Begroting

Kostenpost	2025	2026
Beheer doctrine	658.106	676.893
Instandhouding LCMS	2.563.758	2.858.735
Licenties, hosting, technisch beheer	1.051.939	1.093.438
Nieuwe hosting	476.000	700.000 ¹
Preventief onderhoud LCMS	112.070	112.070
Functioneel beheer	711.212	734.314
GEO4OOV	212.537	218.913
Ontwikkeling LCMS	1.956.196	1.995.989
Vraagarticulatie	346.086	235.664
Applicatieontwikkeling	1.464.443	1.614.658
Afschrijvingen	145.667	145.667
Besturing en implementatie	676.538	681.016
Programma- en productmanagement	563.538	566.016
GZ-ondersteuning	113.000	115.000
TOTAAL	5.854.589	6.212.633

¹ Naar aanleiding van de lopende aanbesteding zijn de hostingkosten hoger ingeschat. De uiteindelijke kosten zijn pas duidelijk na afronding van de aanbesteding.

Algemene groei begroting door loonkostenstijging,





Sectorale bijdragen	2025	2026
Veiligheidsregios	2.206.000	2.260.047
JenV	142.270	146.111
Waterschappen en drinkwater	611.532	628.044
IenW	551.414	567.152
GZ	724.013	743.563
Kmar	437.483	446.743
Politie	373.382	383.836
Overige partners	138.148	240.221
Bijdrage KCR2	-	700.000 ²
Surplus risicobuffer	-	96.916 ³
TOTAAL	5.854.589	6.212.633

²KCR- bijdrage doorgeschoven naar 2026

³Eenmalig interen op reserve in afwachting van de meerjarenfinanciering.
Alle bijdragen zijn binnen de contractuele ruimte geïndexeerd.

Buffer LVCb	Eind 2025	Eind 2026
Risicobuffer	585.459	621.263
Surplus risicobuffer	163.673	30.953
TOTAAL	749.132	652.216

Risicobuffer is conform meerjarenbegroting maximaal 10% van begroting.
Surplus nog vrij te investeren. Cijfers onder voorbehoud van definitieve realisatie 2025.

