

Voorstel ter Relatie Regio's en Regionale Admiraliteiten



Inleiding

Waterscouting vormt een belangrijk onderdeel van de vereniging Scouting Nederland. Een vijfde van de groepen richt zich volledig of voor een deel op deze spelsoort. De wensen en behoeften van waterscoutinggroepen zijn deels gelijk aan landgroepen, maar kennen ook een eigen (ondersteunings) behoefte. Met name veiligheid op het water is een van de grote onderscheidende thema's.

Om de veiligheid op en rond het water voor Scoutingleden te bevorderen zijn in het verleden regionale admiraliteiten (RA's) ingesteld. Bij de regiovorming eind jaren '90 hebben de admiraliteiten een wisselende plek gekregen binnen de regionale ondersteuning. De regionale- en landelijke admiraliteiten zijn vanaf dat moment ook niet langer opgenomen in het huishoudelijk reglement als ondersteuningsorgaan(en). Dit zorgt voor onduidelijkheid. Regionale admiraliteiten vervullen, naast de regio's, ook nu nog steeds een rol in de ondersteuning en het samenbrengen van waterscoutinggroepen. Er wordt daarom al sinds enige jaren de behoefte gevoeld om helderheid te krijgen in de taken en verantwoordelijkheden van regionale admiraliteiten, naast de regio's, hun plek in de vereniging en de relatie tussen deze twee ondersteuningsorganen richting de watergroepen.

In januari 2020 is tijdens het voorzittersoverleg van regio's en regionale admiraliteiten over dit thema gesproken en is geschetst hoe het huidige landschap er uitziet. Afsproken werd om met een voorstel te komen om meer duidelijkheid te geven. In deze notitie wordt ingegaan op de twee hoofdvragen:

- Wat is de taak en verantwoordelijkheid van een regionale admiraliteit richting waterscoutinggroepen en in relatie tot de regio;
- Hoe borgen we regionale admiraliteiten binnen de vereniging (organisatorisch en juridisch) en hoe vindt afstemming en samenwerking met regio's plaats.

Hiermee gaan we toewerken naar een heldere inbedding van de (aanvullende) ondersteuningsbehoeften van waterscoutinggroepen, via een regionale admiraliteit als onderdeel van de regio, dan wel in een regionale admiraliteit als samenwerkingsverband tussen regio's. Vervolgens wordt het stappenplan geschetst om tot komen tot een gedragen uitkomst en verankering in de interne regelgeving. Hierbij wordt er van uit gegaan dat eind 2021 dit traject afgerond is.

In deze notitie wordt als uitgangspunt genomen dat regionale admiraliteiten bestaan en een belangrijke bijdrage leveren voor het ondersteunen van waterscoutinggroepen.

1. Taken en verantwoordelijkheden

De organisatie Scouting Nederland is opgebouwd uit groepen die erkend worden door de landelijke organisatie en die samenwerken in regio's. Op regioniveau vindt ontmoeting en ondersteuning plaats, wordt een bijdrage geleverd aan deskundigheidsbevordering en worden afgevaardigden voor de landelijke raad gekozen. Taken en verantwoordelijkheden van regio's zijn verankerd in het huishoudelijk reglement (art 34).

De verantwoordelijkheden van een regio zijn (conform HR):

- Begeleiding en ondersteuning van de groeps- en kringverenigingen;
- Organisatie van noodzakelijke en gewenste deskundigheidsontwikkeling binnen de regio;
- Organisatie van activiteiten voor de jeugdleden in de regio;
- Contacten en uitwisselingen tussen groeps- en kringverenigingen;
- Participatie vanuit de regio aan landelijke overleggen;
- Behartiging van de belangen van de groeps- en kringverenigingen in de regio naar derden;
- Organisatie van de verkiezing van een lid van de landelijke raad en zijn plaatsvervanger

De regio heeft deze rol en verantwoordelijkheid voor alle scoutinggroepen in haar regio: de land-, lucht-, ruiter- en waterscoutinggroepen. De ondersteuningslijn van een (water)scoutinggroep loopt in de basis dan ook via de regio naar de landelijke organisatie en vice versa. De verantwoordelijkheden van een RA zijn niet formeel vastgelegd. Op basis van gesprekken met de RA's, het voorzittersoverleg en de rol in het verleden, wordt voorgesteld om deze verantwoordelijkheden te richten op waterspecifieke thema's en als volgt te omschrijven:

- Organiseren van (spel)ontmoeting tussen waterscoutinggroepen in de RA, o.a. via admiraliteitskampen, waterwelpendagen en zeilwedstrijden
- Ondersteunen van groepen rond veiligheid op het water, onder andere door het geven van informatie, stimuleren van uitwisseling en het organiseren van CWO-trainingen.
- Bieden van ondersteuning op watergerelateerde thema's aan groepen en groepsbesturen, waaronder het behartigen van de waterscoutingbelangen bij externe organisaties waterschappen, Rijkswaterstaat, en andere (maatschappelijke) water gerelateerde organisaties).

2. Inbedding van regionale admiraliteiten en samenwerking met regio's

De huidige organisatie van admiraliteiten.

De grenzen van regio's zijn historisch ontstaan, deels gebaseerd op oude districtsgrenzen, en volgen niet altijd logische geografische indelingen zoals gemeente- of provinciegrenzen. Een aantal waterscoutinggroepen binnen een bepaald vaargebied vormt een regionale admiraliteit. Iedere groep in zo'n vaargebied wordt automatisch ingedeeld bij de betreffende RA. Deze indeling houdt in dat RA's niet altijd samenvallen met grenzen van regio's.

Er zijn 21 regionale admiraliteiten en 45 regio's. Een regionale admiraliteit wordt bestuurd door een admiraliteitsbestuur, waarbij niet altijd sprake is van een formele rechtspersoon met bestuur in het kader van het burgerlijk wetboek. Na de regiovorming is besloten dat het bestuur van een regionale admiraliteit onderdeel is van de regio of één van de regio's waarbinnen het vaargebied valt. Een regionale admiraliteit kan daarbij waterscoutinggroepen uit verschillende regio's ondersteunen. Net zoals de andere speltakoverleggen komen de waterwerkgroepen bij elkaar in de admiraliteitsraad om alle waterscoutingaangelegenheden met elkaar te bespreken. Bij 12 regio's vallen de grenzen van regio en RA (nagenoeg) samen. (Bijna) alle waterscoutinggroepen binnen deze RA's zijn onderdeel van dezelfde regio. Bij de overige 9 admiraliteiten is sprake van waterscoutinggroepen uit 2 tot zelfs 6 regio's (zie bijlage). Er zijn 6 regio's zonder waterscoutinggroep.

Een goede samenwerking tussen regio en RA is belangrijk omdat beiden een relatie met dezelfde

groep hebben en de ondersteuning als overlappend ervaren kan worden. Deze samenwerking kan bemoeilijkt worden omdat grenzen niet altijd overlappen. In de praktijk blijkt dat deze samenwerking niet of op heel verschillende wijze is georganiseerd.

Rechtspersoon

Om de bestuurlijke aansprakelijkheid op een juiste manier te kunnen borgen en de vrijwilligers in de besturen te beschermen tegen aansprakelijkheid, is het essentieel dat admiraliteiten onderdeel zijn van een rechtspersoon. Bij de situatie waarbij alle waterscoutinggroepen in een RA onderdeel zijn van dezelfde regio lijkt het logisch dat de RA een organisatieonderdeel binnen de regio is. In andere situaties zou gekozen kunnen worden voor een zelfstandige rechtspersoon of een samenwerkingsconvenant, bijvoorbeeld daar waar een RA uit groepen van veel verschillende regio's bestaat (zie ook bijlage 2).

Stappenplan

In de periode april/mei wordt onder regio's en admiraliteiten een onderzoek uitgezet naar de wijze waarop de samenwerking is georganiseerd en de voor- en nadelen die hierbij ervaren worden. Vervolgens vindt het gesprek plaats wat een wenselijke situatie voor de toekomst is. Hiermee gaan we toewerken naar een heldere inbedding van de (aanvullende) ondersteuningsbehoeften van watergroepen, via een regionale admiraliteit als onderdeel van de regio, dan wel in een regionale admiraliteit als samenwerkingsverband tussen regio's. Waar nodig formaliseren we dit in het huishoudelijk reglement.

29 juni	Online toelichten aan voorzitters taken/verantwoordelijkheden en organisatiemodel
Zomer	Verzamelen input (tot 1-9-21) op notitie, uitwerken juridische borging (tekst HHR).
18 september	Agenderen voorzittersoverleg
Half oktober	Vaststellen stukken LR
11 december	Vaststellen notitie in de landelijke raad
Begin 2022	Begeleiden regio's, ondersteunen bij evt. oprichting en liquidatie rechtspersonen

BIJLAGE 1

In de praktijk komt de verdeling van admiraliteiten en regio's op het volgende neer:

Model 1

10 admiraliteiten en regio's vallen volledig samen

1 admiraliteit (RA15) overlapt met 2 regio's waarbij maar 1 groep in de 2^e regio zit

Model 2

2 admiraliteiten overlappen met 2 regio's waarbij de groepen 50/50 verdeeld zijn (RA 2 en RA10)

3 admiraliteiten overlappen met 3 regio's (RA11; RA17 en RA18)

2 admiraliteiten overlappen met 4 regio's (RA1 en RA12)

1 admiraliteit overlapt met 5 regio's (RA13)

1 admiraliteit overlapt met 6 regio's (RA8)

6 Regio's hebben geen waterscoutinggroepen (en dus geen admiraliteit)

33 regio's hebben relatie met 1 admiraliteit, waarbij 17 regio's formeel één admiraliteit aan zich verbonden hebben.

6 regio's hebben relatie met 2 admiraliteiten, waarbij voor 2 regio's beide admiraliteiten formeel aan hen verbonden zijn.

Beide modellen kennen ieder hun eigen voordelen en uitdagingen als het gaat om samenwerking. Door uit te gaan van dit gegeven en op basis hiervan samenwerkingsmodellen uit te werken, wordt aangesloten bij de praktijk van alle dag.

BIJLAGE 2

In het verleden zijn bij 6 admiraliteiten eigen rechtspersonen opgericht. Bij vier van deze rechtspersonen (RA 6, 7, 14 en 23) is sprake van een 1 op 1 overlap met de regio.

Naam admiraliteit	Statutaire naam	Nummer KVK
Admiraliteit 11 Zuidwal	Stichting Zuidwal, Admiraliteit II van Scouting Nederland	41193870
Admiraliteit 08 De Biesbosch	Stichting ter Behartiging van de Gezamenlijke Belangen van de Waterwerkgroepen in de Admiraliteit "De Biesbosch"	41119707
Admiraliteit 07 Zeeuwse stromen	Stichting Regionale Admiraliteit 7: Zeeuwse Stromen	41114951
Admiraliteit 23 Haaks Gronden	Stichting Admiraliteit Haaks Gronden	41240750
Admiraliteit 06 Van de Maze	Stichting Admiraliteit Van de Maze	41132579
Admiraliteit 14 Zuid-Hollandse Stromen	Stichting ter Behartiging van de Belangen van Admiraliteit No. 14	41141905